



Comune di Casamassima

Area Metropolitana di Bari

“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

Relazione ex art. 30 D.LGS. n. 201/2022

SERVIZIO

“Raccolta e smaltimento rifiuti urbani”

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2024

PRESENTAZIONE

La seguente relazione espone la ricognizione dei servizi pubblici locali affidati dal Comune di Casamassima in attuazione al disposto normativo del D.lgs. n. 201/2022 avente ad oggetto *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”* che stabilisce all’art. 30 *“Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali”*.

Secondo quanto previsto dell’art.31 D.lgs. n.201/2022, la relazione di cui all’art.30 D.lgs. n.201/2022 dovrà essere pubblicata sul sito istituzionale dell’ente affidante e trasmessa contestualmente ad Anac, che provvede alla sua pubblicazione nel proprio portale telematico, nell'apposita sezione «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL»; il medesimo documento è reso accessibile anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da Anac, punto di accesso unico per atti e dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica.

La predisposizione del presente documento è stata coordinata Comandante PL Dott. Francesco Prigigallo, Responsabile del Servizio di Polizia Locale e Ufficio Ambiente del Comune di Casamassima, con la partecipazione attiva di tutti gli uffici preposti al controllo ed al monitoraggio dei servizi affidati a gestori esterni, indicati nella scheda di servizio.

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

L’ente Comune di Casamassima fa parte dell’Ambito di Raccolta Ottimale ARO BA/5, così come previsto:

- dall’art. 200 del D.lgs. n. 152/2006 prevede che la gestione dei rifiuti urbani venga organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali delimitati dal piano regionale di cui all'articolo 199, nel rispetto delle linee guida di cui all'articolo 195;
- dagli artt. 14 comma 1 e 24 comma 1 della LR n. 24/2012 prevedono che il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani possa essere affidato unicamente dai Comuni nella forma associativa prevista dalla presente legge facenti parte dell’Area omogenea (ARO), nel rispetto delle disposizioni previste dalla normativa in materia di appalti pubblici;
- dall’art 24 comma 2 della LR n. 24/2012, per come modificato dall’art. 14 comma 1 lettera b) della LR n. 20/2016, prevede che nelle more dell’avvio del servizio unitario a livello di ARO, i Comuni possano procedere ad affidare singolarmente i servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei RSU, mediante contratti di durata biennale aventi clausola di risoluzione immediata in caso di

avvio del servizio unitario. Ed è quello che ha adottato dal Comune di Casamassima, con l'iter procedurale qui di seguito riportato:

- Ordinanza sindacale nr. 70/2020 del 10/08/2020 si dava indirizzo al Responsabile del Servizio di Polizia Locale – Ufficio Ambiente – del Comune di Casamassima, nelle more dell'avvio del servizio unitario da parte dell'ARO competente, di predisporre gli atti occorrenti per l'espletamento di una "gara ponte" per l'affidamento dei servizi di igiene urbana, ai sensi dell'art.24, comma 2 della LR n. 24/2012, con contratto di durata biennale, prevedendo clausola di risoluzione immediata in caso di avvio del servizio unitario;
- con Determinazione a contrarre del Comune di Casamassima nr. reg. gen. 1992/2021 del 24/12/2021 veniva indetta gara ad evidenza pubblica con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 dell'abrogato D.Lgs 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, importo a base d'asta pari ad € 4.242.764,50 IVA esclusa, oltre € 20.000,00 per oneri di sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso, finalizzata all'affidamento dei "Servizi di gestione integrata di raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati e spazzamento stradale nel Comune di Casamassima (Gara Ponte)", per una durata di 24 mesi;
- con Determinazione di aggiudicazione nr.1440 del 06/09/2022 veniva aggiudicato l'appalto relativo al "SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI" nel Comune di Casamassima per una durata di 24 mesi in favore dell'impresa MERIDIONALE SERVIZI AMBIENTALI S.R.L., avente sede legale in Bari in Viale Einaudi n. 15, CAP 70125, con CF/P.IVA 06783130724, per un importo finale di €4.101.607,73 IVA esclusa, oltre € 20.000,00 per oneri di sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso, in uno €4.533.768,50 IVA inclusa;
- il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani è stato avviato in via d'urgenza, ex art. 8 comma 1 lettera a) della Legge n. 120/2000, a far data dal 01/11/2022.

Atteso che il biennio di durata dell'affidamento, è scaduto il 31/10/2024, l'Amministrazione comunale, in considerazione della circostanza per cui l'ARO BA/5 di competenza non ha ancora provveduto alla individuazione di un gestore unico, con delibera di Giunta n. 146 del 7/08/2024 ha da indirizzo al RUP, Comandante PL Dott. Francesco Prigigallo, Responsabile del Servizio di Polizia Locale e Ufficio Ambiente del Comune di Casamassima, per indire una nuova gara ponte biennale per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel Comune, ai sensi dell' art 24 comma 2 della LR n. 24/2012, per come modificato dall'art. 14 comma 1 lettera b) della LR n. 20/2016 e dell'articolo 108 del nuovo Codice degli Appalti D. Lgs. nr.36/2023, da affidarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Nelle more dell'espletamento di tutto l'iter di gara, il servizio viene svolto in continuità dalla società affidataria MERIDIONALE SERVIZI AMBIENTALI S.R.L., avente sede legale in Bari in Viale Einaudi n. 15, CAP 70125, con CF/P.IVA 06783130724.

Si riportano qui di seguito i dati del servizio:

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il servizio di raccolta e smaltimento rifiuti urbani regolato dal nuovo metodo tariffario individuati dall'ARERA con delibera 444/2019/R/rif, prevede lo spazzamento ed il lavaggio strade, la raccolta e trasporto dei rifiuti urbani per il conseguente trattamento e recupero ovvero per il trattamento e smaltimento. Il processo di raccolta differenziata dei rifiuti è caratterizzato dal cd sistema "porta a porta" organizzato secondo determinate frequenze settimanali distinte per unità domestiche ed unità non domestiche, interne ed esterne al centro abitato. Precisamente sono individuate le seguenti zone, quali Centro Storico, Centro Urbano, Frazioni, area residenziale, Zona industriale, artigianale e commerciale ed infine agro – case sparse.

In particolare il servizio prevede le seguenti tipologie:

Servizi di raccolta DOMICILIARE ("porta a porta")	Servizi di raccolta integrativi "A CHIAMATA":	Servizi di raccolta "STRADALE":	Servizi di raccolta "CCR":
<ul style="list-style-type: none"> - Organico (FORSU) - Carta e cartone - Imballaggi in cartone -Multimateriale leggero (plastica, alluminio e banda stagnata) - Imballaggi di vetro - Secco residuo 	<ul style="list-style-type: none"> - Ingombranti e RAEE - Sfalci e potature 	<ul style="list-style-type: none"> - Pile esauste - Farmaci scaduti 	<ul style="list-style-type: none"> - Indumenti dismessi - Oli esausti

Conferimento diretto al Centro Comunale di Raccolta

Le tipologie di utenze interessate da tali servizi di raccolta per i rifiuti urbani sono suddivise in UTENZE DOMESTICHE (UD) e UTENZE NON DOMESTICHE (UND).

Non sono stati effettuati investimenti di tipo infrastrutturale, avendo affidato a terzi l'intero processo di pulizia, raccolta e gestione rifiuti.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO:

Oggetto del servizio	spazzamento ed il lavaggio strade, la raccolta e trasporto dei rifiuti urbani per il conseguente trattamento e recupero ovvero per il trattamento e smaltimento
Ambito ARO di appartenenza	ARO BA/5
Data di approvazione	17/12/2021 – Approvazione progetto con delibera di G.C. n. 230
Affidamento	01/11/2022

	Gara ponte nelle more dell'avvio del servizio unitario a livello di ARO (<i>art 24 comma 2 della LR n. 24/2012, per come modificato dall'art. 14 comma 1 lettera b) della LR n. 20/2016</i>)
Durata	2 anni
Scadenza affidamento	31/10/2024
Valore complessivo e su base annua del servizio affidato	€ 2.266.884,25/anno
Criteri tariffari	metodo tariffario individuati dall'ARERA con delibera n. 389/2023/R/RIF recante la definizione delle regole e delle procedure per l'aggiornamento biennale del piano economico finanziario TARI, previsto dall'articolo 8 della deliberazione 363/2021/R/RIF , ai fini della rideterminazione, per le annualità 2024 e 2025, delle entrate tariffarie di riferimento.
Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti.	Spazzamento e lavaggio strade, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani per il conseguente trattamento e recupero ovvero per il trattamento e smaltimento

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio	-ARERA – AGER Puglia – ARO BA5 -Comune di Casamassima/Settore Polizia Locale Responsabile dott. Francesco Prigigallo
Modalità del monitoraggio	Rilevazione diretta sul campo Raccolta segnalazione da cittadini/impres Analisi dati giornalieri raccolta

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Ragione sociale	MSA Meridionale Servizi Ambientali Srl
Sede legale	Viale Einaudi 15, 70100 Bari
P. iva	06783130724

3. ANDAMENTO ECONOMICO

- Costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio:

Costo/Anno	2024	2023	2022
Numero abitanti	19.208	19.201	19.318
Costo complessivo €	3.811.681,00	3.665.448,00	3.663.704,60
Costo pro capite € (per utente e/o cittadino)	198,44	190,90	189,65

- Costo unitario medio per tonnellata di raccolta differenziata per abitante*

Tipologia	2024	2023	2022
Numero abitanti	19.208	19.201	19.318
Tonnellate Rifiuti	8.211	8.367	8.590
% raccolta differenziata	72,16	73,25	73,41
Kg pro-capite al mese	34,58	35,26	36,20
Costo unitario medio per tonnellata	464,22	438,08	426,51

*Elaborazione su dati dell'Osservatorio Regionale dei Rifiuti Puglia- anni vari

- costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:

Costi	2024	2023	2022
Costi diretti	3.811.681,00	3.665.448,00	3.663.704,60

- ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione:

Ricavi, importi, crediti	2024	2023	2022
Importi riscossi	2.107.834,27	2.165.080,71	2.287.754,93
Crediti maturati	1.260.035,73	954.227,35	964.574,04

- investimenti effettuati in relazione all'erogazione del servizio, come da apposito piano degli investimenti compreso nel PEF, e relativi ammortamenti, nonché eventuali finanziamenti ottenuti per la loro realizzazione e costo del debito;

Sul punto si dichiara che l'Ente Comune di Casamassima non ha effettuato investimenti di tipo infrastrutturali, avendo affidato a terzi l'intero processo di pulizia, raccolta e gestione rifiuti.
--

- n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario;

Sul punto si dichiara che l'Ente Comune di Casamassima avendo affidato a terzi l'intero processo di pulizia, raccolta e gestione rifiuti, non ha propri dipendenti adibiti al servizio
--

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO, OBBLIGHI CONTRATTUALI E VINCOLI

OBIETTIVI MINIMI DA CONSEGUIRE:

- miglioramento del tasso di raccolta differenziata fino al raggiungimento del 77,5%;
- riduzione della raccolta dei rifiuti solidi urbani intercettati dal servizio pubblico attraverso una politica di forte contrasto alla pratica del conferimento improprio di rifiuti speciali nel circuito di raccolta dei rifiuti solidi urbani incrementando il controllo sui rifiuti conferiti attraverso il servizio di raccolta domiciliare “porta a porta”;
- ulteriore riduzione delle quantità dei rifiuti prodotti applicando i criteri ambientali minimi in conformità al DM 13/02/2014
- potenziamento dei servizi essenziali di igiene urbana comprendenti lo spazzamento manuale e meccanizzato della pubblica via e la pulizia in occasione di feste e mercati.

Si rimanda al contratto per ulteriori ragguagli.

RISULTATI RAGGIUNTI NEL 2024:

% raccolta differenziata: 72,16%

- In lieve calo rispetto al 2023 (73%) e inferiore all’obiettivo contrattuale del 77,5%. Sebbene il dato sia superiore al target minimo UE (65%), la riduzione rispetto agli anni precedenti e il mancato raggiungimento dell’obiettivo contrattuale rappresentano una criticità.
- Il valore del 72,16% è superiore al target minimo UE (65%), indicando che il comune di Casamassima si posiziona bene rispetto agli standard italiani.

Produzione totale di rifiuti: 8.211 tonnellate

- Leggero calo rispetto al 2023 (8.367 tonnellate) e al 2022 (8.590 tonnellate). Dopo anni di crescita, il dato 2024 segna un’inversione di tendenza positiva, che potrebbe essere frutto di una maggiore consapevolezza nella riduzione dei rifiuti alla fonte o di un calo temporaneo dei consumi.

Produzione pro capite annuale: 428 kg/abitante

- In aumento rispetto al 2023 (423 kg), ma inferiore alla media nazionale (circa 494 kg). Si tratta di un dato moderatamente positivo: pur registrando una lieve crescita, il valore resta contenuto rispetto al quadro nazionale.

Dati Rifiuti Solidi Urbani per singolo Comune

Comune **CASAMASSIMA (BA)**

ARO di appartenenza **ARO Bari 05**

Periodo **2024**

Mese	Indifferenziata Kg kg.	Differenziata Kg kg.	Tot RSU kg kg.	Rif. Diff. %	Produzione Procapite kg. al Mese
Gennaio	216.800,00	489.200,00	706.000,00	69,29	35,70
Febbraio	179.100,00	454.652,00	633.752,00	71,74	32,04
Marzo	161.080,00	488.560,00	649.640,00	75,20	32,85
Aprile	194.360,00	494.900,00	689.260,00	71,80	34,85
Maggio	183.840,00	536.020,00	719.860,00	74,46	36,40
Giugno	181.320,00	472.170,00	653.490,00	72,25	33,04
Luglio	188.340,00	509.530,00	697.870,00	73,01	35,29
Agosto	173.680,00	489.340,00	663.020,00	73,80	33,52
Settembre	170.780,00	535.130,00	705.910,00	75,81	35,69
Ottobre	228.940,00	512.450,00	741.390,00	69,12	37,49
Novembre	201.280,00	460.220,00	661.500,00	69,57	33,45
Dicembre	204.880,00	479.210,00	684.090,00	70,05	34,59
TOTALE	2.284.400,00	5.921.382,00	8.205.782,00	72,16	414,91

5. CONSIDERAZIONI FINALI

In relazione al servizio di gestione integrata dei rifiuti, si ritiene di poter affermare che le risultanze non possono essere molto lusinghiere e l'accennata ulteriore riduzione dei quantitativi di rifiuti differenziati raccolti richiedono un'attenta valutazione dei possibili futuri rischi sulla performance complessiva del servizio.

Nello specifico, la gestione del servizio non ha fatto registrare conseguenze negative sugli equilibri di bilancio dell'ente locale, tuttavia si registrano criticità dal punto di vista del grado di soddisfacimento dell'utenza finale (cittadini e imprese) e della Stazione Appaltante.

Se da un lato, infatti, non si contano le segnalazioni di disservizi fatti registrare dalla cittadinanza tutta, dall'altro, si registrano numerose penali applicate dal Servizio di Polizia Locale a seguito delle risultanze delle verifiche effettuate.

La carente gestione del servizio, nelle sue modalità di erogazione e di gestione, ha spinto l'Ente, in prospettiva futura, ad accelerare le procedure per la scelta del nuovo gestore del Servizio.